

# COMUNE DI VILLACIDRO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Antonio Begliutti

## Comune di Villacidro

### Organo di revisione

Verbale del 27.06.2014

#### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

L'Organo di Revisione

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

#### Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Villacidro che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Villacidro li 27 giugno 2014

Antonio Begliutti



## VERIFICHE PRELIMINARI

- ❑ Il sottoscritto Antonio Begliutti, revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:
- ❑ ricevuto in data 26.06.2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale del Comune di Villacidro in data 24.06.2014 con delibera n. 112 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2012 e 2013;
  - il parere espresso dal Responsabile dei Servizi Finanziari dott.ssa M.G. Curreli in data 24.06.2014;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 approvato con delibera della giunta municipale in data 30.09.2013 n. 154 e n. 23 del 25.02.2014, riguardante "Approvazione modifiche e aggiornamento dello schema programma triennale opere pubbliche triennio 2014/2016 ed elenco annuale;
  - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001) della G.M. n. 112 del 24.06.2014;
  - la delibera della G.C. n. 100 di 24.06.2014 riguardante la destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la delibera della G.C. n. 104 del 24.06.2014 di conferma dell'addizionale comunale Irpef;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
  - la proposta di delibera del Consiglio Comunale relativa alle aliquote dell'I.M.U.;
  - la proposta di delibera del Consiglio Comunale dell'aliquota TASI;
  - la proposta di delibera del Consiglio Comunale dell'aliquota TARI;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006 e dall'art. 76 della Legge 133/2008;
  - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- ❑ viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - ❑ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - ❑ visto il regolamento di contabilità;

- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 24.06.2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

**GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2013 la delibera di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della legge 183/2011 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

Nel corso del 2014 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2013 per euro 4.403.385,52.

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per:

- € 430.000,00 per il finanziamento di spese di investimento;
- € 220.135,02 per il finanziamento di spese correnti;
- € 3.753.250,50 per svalutazione crediti.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2011	14.491.925,06	0,00
Anno 2012	16.249.176,77	0,00
Anno 2013	18.247.974,92	0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che il Comune di Villacidro ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2014

### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<b>Quadro generale riassuntivo</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	6.509.845,53	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	18.041.391,65
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	7.161.137,76	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.193.614,92
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.199.257,58		549.824,94
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	511.205,12		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.526.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.526.000,00
<i>Totale</i>	16.907.445,99	<i>Totale</i>	21.310.831,51
<b>Avanzo di amministrazione 2013</b>	4.403.385,52	<b>Disavanzo di amministrazione 2013</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>21.310.831,51</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>21.310.831,51</b>

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III,IV e avanzo)	+	19.784.831,51
spese finali (titoli I e II)	-	19.235.006,57
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	549.824,94
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	549.824,94

## 2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo I	4.055.359,25	5.573.101,25	6.509.845,53
Entrate titolo II	8.607.786,09	6.791.842,60	7.161.137,76
Entrate titolo III	979.983,18	1.060.716,55	1.199.257,58
(A) <b>Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>13.643.128,52</b>	<b>13.425.660,40</b>	<b>14.870.240,87</b>
(B) Spese titolo I	12.550.579,88	12.933.937,44	18.041.391,65
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	529.534,80	517.783,57	549.824,94
(D) <b>Differenza di parte corrente</b>	<b>563.013,84</b>	<b>-26.060,61</b>	<b>-3.720.975,72</b>
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]	4.108.609,25	4.557.045,37	3.973.385,52
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire			
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
(H) Entrate diverse destinate per rimborso quote capitale			
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>4.671.623,09</b>	<b>4.530.984,76</b>	<b>252.409,80</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	1.284.916,69	1.235.185,93	511.205,12
Entrate titolo V **			
(M) <b>Totale titoli (IV+V)</b>	<b>1.284.916,69</b>	<b>1.235.185,93</b>	<b>511.205,12</b>
(N) Spese titolo II	1.996.534,22	2.489.671,92	1.193.614,92
(O) Entrate correnti dest. ad inv. di cui:	0,00	0,00	0,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	239.222,46	1.147.833,00	430.000,00
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)</b>	<b>-472.395,07</b>	<b>-106.652,99</b>	<b>-252.409,80</b>

\*il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

\*\* categorie 2,3 e 4.

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	840.833,72	840.833,72
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	100.660,75	100.660,75
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada	14.333,79	14.333,79
Per imposta di scopo		
Per mutui		

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione corrente dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- recupero evasione tributaria	120.000,00	120.000,00
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada	14.333,79	14.333,79
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
<b>Totale</b>	<b>134.333,79</b>	<b>134.333,79</b>
<b>Differenza</b>		<b>-</b>



## 5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione 2013		
- avanzo del bilancio corrente		252.409,80
- alienazione di beni		4.384,74
- contributo permesso di costruire		364.000,00
- altre risorse		433.134,87
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>1.053.929,41</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		26.024,76
- contributi regionali		100.660,75
- contributi da altri enti		13.000,00
- altri mezzi di terzi		
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>139.685,51</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>1.193.614,92</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>1.193.614,92</b>

## 6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto

È stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del Tuel così distinto:

- per spese correnti	220.135,02
- per investimenti	430.000,00
- per fondo svalutazione crediti	3.753.250,50

L'avanzo deriva dal rendiconto 2013, ed in modo particolare da avanzo della gestione 2013.

Come stabilito dal comma 3 bis art. 187 tuel l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli:

195 - utilizzo di entrate a specifica destinazione;

222 - anticipazione di tesoreria.

L'avanzo non vincolato può in ogni caso essere utilizzato per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193 del Tuel.

## BILANCIO PLURIENNALE

### 7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Previsioni 2014	Previsioni 2015	Previsioni 2016
Entrate titolo I	6.509.845,53	6.464.796,65	6.384.796,65
Entrate titolo II	7.161.137,76	6.311.040,24	6.199.102,10
Entrate titolo III	1.199.257,58	1.173.467,11	1.173.467,11
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>14.870.240,87</b>	<b>13.949.304,00</b>	<b>13.757.365,86</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>18.041.391,65</b>	<b>13.231.887,40</b>	<b>13.283.945,68</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>	<b>549.824,94</b>	<b>583.921,93</b>	<b>339.925,51</b>
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>-3.720.975,72</b>	<b>133.494,67</b>	<b>133.494,67</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>	<b>3.973.385,52</b>		
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
- altre entrate (specificare)			
-----			
-----			
-----			
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
-----			
-----			
-----			
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>			
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>252.409,80</b>	<b>133.494,67</b>	<b>133.494,67</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	previsioni 2014	previsioni 2015	previsioni 2016
Entrate titolo IV	511.205,12	161.000,00	161.000,00
Entrate titolo V **			
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>511.205,12</b>	<b>161.000,00</b>	<b>161.000,00</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>1.193.614,92</b>	<b>294.494,67</b>	<b>294.494,67</b>
<b>(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>	<b>430.000,00</b>		
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)</b>	<b>-252.409,80</b>	<b>-133.494,67</b>	<b>-133.494,67</b>

\*il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

\*\*categorie 2,3 e 4.

## **8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, ecc.).

### **8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

#### **8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto tenendo conto delle indicazioni e degli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre dell'anno 2013, ovvero in data 30 settembre 2013 con delibera n. 154. Si evidenzia anche il successivo aggiornamento con delibera n. 23 del 25 febbraio 2014.

#### **8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto di Giunta Comunale n. 112 del 24 giugno 2014.

### **8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

## **9. Verifica della coerenza esterna**

### **9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art. 31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Per l'anno 2014, ai fini della determinazione dello specifico obiettivo di saldo finanziario, la spesa media corrente di riferimento è quella relativa al triennio 2009/2011.

Dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2014	1.195	1.192
2015	1.147	1.142
2016	1.211	1.209

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**ENTRATE CORRENTI**

**Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 ed al rendiconto 2012:

	<b>Rendiconto</b>	<b>Rendiconto</b>	<b>Bilancio di</b>
	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>previsione</b>
			<b>2014</b>
T.A.S.I.			700.000,00
I.M.U.	1.758.768,00	1.008.933,52	1.170.000,00
I.C.I.	511.638,46	80.336,17	
I.C.I. recupero evasione			120.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	30.464,64	28.799,87	27.000,00
Addizionale com.consumo energia elettrica	42.789,36	32.078,61	
Addizionale I.R.P.E.F.	418.289,54	380.599,22	280.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.			
Compartecipazione Iva		0,00	0,00
Imposta di soggiorno		0,00	0,00
Altre imposte		20.000,00	7.280,36
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>2.761.950,00</b>	<b>1.550.747,39</b>	<b>2.304.280,36</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	43.907,28	42.949,28	44.235,00
Tributo sui rifiuti e servizi			
Tassa rifiuti solidi urbani	1.244.854,87	1.544.144,55	
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TARI			2.055.447,09
Altre		34.869,99	133,52
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>1.288.762,15</b>	<b>1.621.963,82</b>	<b>2.099.815,61</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	4.647,10	4.360,63	4.400,00
Fondo sperimentale di riequilibrio		2.396.029,41	
Fondo solidarietà comunale			2.101.349,56
Altri tributi speciali		0,00	0,00
<b>Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie</b>	<b>4.647,10</b>	<b>2.400.390,04</b>	<b>2.105.749,56</b>

## **Iuc (Imposta Unica Comunale)**

La Legge 27 dicembre 2013, n. 147, (Legge di stabilità 2014), al comma 639 istituisce l'Imposta Unica Comunale (Iuc) basata su due presupposti impositivi: possesso di immobili ed erogazione e fruizione di servizi comunali.

La Iuc è composta dall'Imu, la Tasi (disciplinata dai commi da 669 a 679) e la Tari (disciplinata dai commi da 641 a 668).

### **Imposta municipale propria**

L'imposta municipale propria è disciplinata dall'art. 13 del D.L. N° 201/2011.

L'aliquota base è dello 7,6%, con la possibilità per i Comuni di aumentarla o diminuirla, con deliberazione consiliare, fino a 0,3 punti percentuali.

L'I.M.U. non si applica:

1. alle unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie e proprietà indivisa da adibire ad abitazione principale e le relative pertinenze dei soci assegnatari;
2. ai fabbricati di civile abitazione destinati ad alloggi sociali;
3. alla casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di sentenza di separazione legale, annullamento o scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;
4. all'unico immobile posseduto e non concesso in locazione dal personale in servizio permanente appartenente alle Forze armate, alle Forze di polizia, nonché al personale dei Vigili del Fuoco per il quale non sono richieste le condizioni della dimora abituale e della residenza anagrafica;
5. ai fabbricati rurali ad uso strumentale;
6. ai fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati.

Il gettito per il 2014, è stato previsto in euro 1.170.000,00.

### **Tributo per i servizi indivisibili - Tasi**

Il presupposto impositivo è il possesso o la detenzione, a qualsiasi titolo, di fabbricati, compresa l'abitazione principale come definita in materia di Imu, e aree scoperte, comprese quelle edificabili e qualsiasi uso adibite.

Sono escluse dalla tassazione le aree scoperte pertinenziali o accessorie a locazioni imponibili, non operative, e le aree comuni condominiali che non siano detenute o occupate in via esclusiva.

La base imponibile è quella prevista per l'Imu. L'aliquota base è pari all'1% ed il Comune può con regolamento ridurre l'aliquota fino al suo completo azzeramento. Inoltre il Comune, nel determinare l'aliquota, deve verificare che la somma delle aliquote Imu e Tasi non può superare l'aliquota massima del 10,6 % fissata per l'Imu.

Per il 2014 l'aliquota Tasi non può essere comunque superiore al 2,5 %.

L'Organo di revisione prende atto che la previsione complessiva del gettito Tasi 2014, iscritta in bilancio, è quantificata in euro 700.000,00.

### **T.A.R.I.**

Il presupposto impositivo della Tari è dato dal possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di locali o di aree scoperte, a qualsiasi uso adibite, suscettibili di produrre rifiuti solidi urbani.

La superficie imponibile è quella rilevata o accertata ai fini dell'applicazione della Tarsu/Tia/Tares.

Sono escluse dal calcolo della Tari le superfici all'interno delle quali vengono prodotti rifiuti speciali in via continuativa e prevalente, a condizione che il produttore dimostri il corretto trattamento di tali rifiuti in conformità della normativa vigente.

Il comune, nella determinazione della tariffa, deve tener conto che la normativa prevede che la tariffa debba coprire integralmente i costi di esercizio relativi al servizio di raccolta rifiuti, ricomprendendo anche quelli per lo smaltimento in discarica con esclusione dei rifiuti speciali il cui costo di smaltimento è sostenuto direttamente dal produttore.

#### **Addizionale comunale Irpef**

Viene previsto un gettito complessivo per l'anno 2014 di euro 280.000,00.

#### **Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto in euro 2.101.349,56.

#### **T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 44.235,00.

#### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Prev.2014	Prev.2015	Prev.2016
ICI/IMU	511.638,46	80.336,17	120.000,00	120.000,00	120.000,00

#### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto in euro 257.801,35.

#### **Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 840.833,72 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal d.p.r. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del Tuel.



## Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

### Servizi a domanda individuale

	<i>Entrate/proventi prev. 2014</i>	<i>Spese/costi prev. 2014</i>	<i>% di copertura 2014</i>
Asilo nido	306.326,46	507.170,21	60%
Impianti sportivi	14.000,00	172.000,00	8%
Mense scolastiche	308.500,00	308.500,00	100%
Scuolabus	24.000,00	34.082,00	70%
Comunità alloggio	547.968,97	582.668,97	94%
<b>Totale</b>	<b>1.200.795,43</b>	<b>1.604.421,18</b>	<b>75%</b>

### Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 14.333,79 e sono destinati con atto G.C. n. 100 del 24.06.2014 per il 100% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa.

La quota vincolata è destinata al Titolo I della spesa per euro 14.333,79.

L'entrata presenta il seguente andamento:

<b>Accertamento 2012</b>	<b>Accertamento 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
29.671,83	14.333,79	14.333,79

La parte vincolata dell'entrata risulta destinata come segue:

<b>Tipologie di spese</b>	<b>Impegni 2012</b>	<b>Impegni 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
Spesa Corrente	21.729,52	14.333,79	14.333,79
Spesa per investimenti	7.942,31		

### SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e 2013, è il seguente:

	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Rendiconto 2013</b>	<b>Bilancio di previsione 2014</b>	<b>Incremento % 2014/2013</b>
01 - Personale	2.870.181,26	2.708.548,21	2.800.468,16	3%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	339.499,22	272.016,95	293.989,14	8%
03 - Prestazioni di servizi	5.648.402,09	5.793.772,47	6.328.664,46	9%
04 - Utilizzo di beni di terzi	46.085,76	55.109,10	100.113,08	82%
05 - Trasferimenti	2.771.487,83	3.358.709,29	3.640.405,98	8%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	242.224,89	209.426,85	177.385,49	-15%
07 - Imposte e tasse	206.168,58	82.049,72	79.931,81	-3%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	426.530,25	454.304,85	483.347,05	6%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti			4.053.943,66	
11 - Fondo di riserva			83.142,82	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>12.550.579,88</b>	<b>12.933.937,44</b>	<b>18.041.391,65</b>	<b>39,49%</b>

## Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 2.800.468,16 riferita a n. 69 dipendenti, pari a euro 40.586,50 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- ❑ dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- ❑ dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- ❑ dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della Legge 296/2006;
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 392.790,56 pari al 14,02% delle spese dell'intervento 01.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010.

### Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2012	2.461.921,70
2013	2.243.592,64
2014	2.240.272,92
2015	2.234.257,32
2016	2.218.803,23

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	<b>Rendiconto 2013</b>	<b>Bilancio di previsione 2014</b>
intervento 01	2.708.548,21	2.800.468,16
intervento 03	14.367,21	17.290,00
irap	49.328,16	51.011,81
altre da specificare	24.508,24	10.000,00
<b>Totale spese di personale</b>	<b>2.796.751,82</b>	<b>2.878.769,97</b>
spese escluse	553.159,18	638.497,05
<b>Spese soggette al limite(commo 557 o 562)</b>	<b>2.243.592,64</b>	<b>2.240.272,92</b>
<b>spese correnti</b>	<b>12.933.937,44</b>	<b>18.041.391,65</b>
<b>incidenza sulle spese correnti</b>	<b>17,35</b>	<b>12,42</b>

### **Limitazione trattamento accessorio**

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010.

### Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, comma 146 della legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2014
Studi e consulenze		80%		
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	500,00	80%	100,00	250,00
Sponsorizzazioni		100%		
Missioni	7.226,78	50%	3.613,39	1.000,00
Formazione	23.461,31	50%	11,730,66	6.290,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture		20%		

**Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 483.347,05.

**Fondo svalutazione crediti**

L'art. 6, comma 17 del d.l. 6/7/2012, n.95, convertito in legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti il cui importo è stato determinato in euro 4.053.943,66.

**Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel) ed è pari a euro 83.142,82.

## **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del 2013 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare nuovi servizi

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 1.193.614,92, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato precedentemente dalle verifiche degli equilibri.

### **Limitazione acquisto mobili e arredi**

La spesa prevista negli anni 2013/2014 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art. 1, comma 141 della legge 24/12/2012 n. 228.

### **Limitazione acquisto autovetture**

La spesa prevista negli anni 2013/2014 per acquisto autovetture rientra nei limiti disposti dall'art. 1, comma 143 della legge 24/12/2012 n. 228.

### **Limitazione acquisto immobili**

La spesa prevista negli anni 2013/2015 per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art. 1, comma 138 della legge 24/12/2012 n. 228.

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012	<i>Euro</i>	13.643.128,52
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (6%)	<i>Euro</i>	818.587,71
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	177.385,49
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	1,30%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	641.202,22

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del Tuel;

	2014	2015	2016
Interessi passivi	177.385,49	143.288,59	111.818,02
% su entrate correnti	1,30%	1,07%	0,75%
Limite art.204 Tuel	8%	6%	4%

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a 177.385,49, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art. 8 della legge 183/2011.



L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
residuo debito	5.152.769,64	4.684.874,67	4.156.584,70	3.638.801,13	3.088.976,19	2.505.054,26
nuovi prestiti						
prestiti rimborsati	467.894,97	496.803,63	517.783,57	549.824,94	583.921,93	339.925,51
estinzioni anticipate/rettifiche		31.486,34				
<b>totale fine anno</b>	<b>4.684.874,67</b>	<b>4.156.584,70</b>	<b>3.638.801,13</b>	<b>3.088.976,19</b>	<b>2.505.054,26</b>	<b>2.165.128,75</b>
abitanti al 31/12	14.456	14.456	14.456	14.456	14.456	14.456
debito medio per abitante	324,08	287,53	251,72	213,68	173,29	149,77

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
oneri finanziari	271.133,54	242.224,89	209.426,85	177.385,49	143.288,59	111.818,02
quota capitale	467.894,97	496.803,63	517.783,57	549.824,94	583.921,93	339.925,51
<b>totale fine anno</b>	<b>739.028,51</b>	<b>739.028,52</b>	<b>727.210,42</b>	<b>727.210,43</b>	<b>727.210,52</b>	<b>451.743,53</b>

#### Anticipazioni di cassa

Non risultano iscritte anticipazioni di cassa.

#### Strumenti finanziari anche derivati

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

#### Contratti di leasing

L'ente non ha in corso contratti di locazione finanziaria.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	6.509.845,53	6.464.796,65	6.384.796,65	19.359.438,83
Titolo II	7.161.137,76	6.311.040,24	6.199.102,10	19.671.280,10
Titolo III	1.199.257,58	1.173.467,11	1.173.467,11	3.546.191,80
Titolo IV	511.205,12	161.000,00	161.000,00	833.205,12
Titolo V				
<i>Somma</i>	15.381.445,99	14.110.304,00	13.918.365,86	43.410.115,85
Avanzo	4.403.385,52			4.403.385,52
<b>Totale</b>	<b>19.784.831,51</b>	<b>14.110.304,00</b>	<b>13.918.365,86</b>	<b>47.813.501,37</b>

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	18.041.391,65	13.231.887,40	13.283.945,68	44.557.224,73
Titolo II	1.193.614,92	294.494,67	294.494,67	1.782.604,26
Titolo III	549.824,94	583.921,93	339.925,51	1.473.672,38
<i>Somma</i>	19.784.831,51	14.110.304,00	13.918.365,86	47.813.501,37
Disavanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>19.784.831,51</b>	<b>14.110.304,00</b>	<b>13.918.365,86</b>	<b>47.813.501,37</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsioni 2014	Previsioni 2015	var. %	Previsioni 2016	var. %
01 - Personale	2.800.468,16	2.819.468,12	0,68	2.768.796,58	-1,80
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	293.989,14	286.911,14	-2,41	286.911,14	
03 - Prestazioni di servizi	6.328.664,46	6.071.853,71	-4,06	5.981.853,71	-1,48
04 - Utilizzo di beni di terzi	100.113,08	46.813,08	-53,24	46.813,08	
05 - Trasferimenti	3.640.405,98	3.302.473,68	-9,28	3.302.473,68	
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	177.385,49	143.288,59	-19,22	111.818,02	-21,96
07 - Imposte e tasse	79.931,81	70.995,06	-11,18	70.022,32	-1,37
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	483.347,05	32.348,49	-93,31	32.348,49	
09 - Ammortamenti di esercizio					
10 - Fondo svalutazione crediti	4.053.943,66	387.735,53	-90,44	612.908,66	58,07
11 - Fondo di riserva	83.142,82	70.000,00	-15,81	70.000,00	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>18.041.391,65</b>	<b>13.231.887,40</b>	<b>-26,66</b>	<b>13.283.945,68</b>	<b>0,39</b>

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

**Coperture finanziarie degli investimenti programmati**

	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016	Totale triennio
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

**Titolo IV**

Alienazione di beni	4.384,74			4.384,74
Trasferimenti c/capitale Stato	26.024,76			26.024,76
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	113.660,75			113.660,75
Trasferimenti da altri soggetti	367.134,87	161.000,00	161.000,00	689.134,87
<b>Totale</b>	<b>511.205,12</b>	<b>161.000,00</b>	<b>161.000,00</b>	<b>833.205,12</b>

**Titolo V**

Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>				
Avanzo di amministrazione	430.000,00			430.000,00
Risorse correnti destinate ad investimento				
<b>Totale</b>	<b>941.205,12</b>	<b>161.000,00</b>	<b>161.000,00</b>	<b>1.263.205,12</b>

## CONCLUSIONI

Facendo riferimento a quanto sopra riportato, richiamato l'articolo 239 del Tuel e inoltre ancora tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario dott.ssa Maria Gabriela Curreli;
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno 2013, il cui rendiconto è stato già approvato dal Consiglio Comunale;
- ❑ della necessità di analizzare costantemente tutti i residui attivi dell'ente, requisito essenziale per assicurare l'equilibrio finanziario dell'ente;
- ❑ dell'importanza per l'ente di procedere con un preciso programma agli incassi delle partite creditorie iscritte nel bilancio di previsione 2014;
- ❑ del compito attribuito al servizio finanziario, il quale deve monitorare continuamente e per tutto l'esercizio finanziario, il rispetto degli equilibri su cui si fonda il bilancio;
- ❑ dell'importanza di mantenere sempre sotto osservazione le variabili su cui si fonda il Patto di stabilità per l'anno 2014;
- ❑ della riaffermata raccomandazione a tutti gli uffici dell'ente, di svolgere la proprio funzione evitando le diverse situazioni che possono portare al verificarsi di debiti fuori bilancio, che si ricorda, sono in grado di agire negativamente sull'attività dell'ente;
- ❑ dell'importanza di rispettare quanto previsto dalle norme sussistenti in materia circa i valori sul costo del personale, il quale, viene ribadito, deve essere contenuto entro valori ben individuati;
- ❑ dell'esigenza di tenere sempre aggiornato l'inventario che riepiloga i beni mobili e immobili;
- ❑ dell'assoluta necessità che l'ente adotti tutte le misure previste dalla normativa circa la riduzione delle proprie spese;

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Villacidro lì 27 giugno 2014

Antonio Begliutti

