



## **COMUNE DI VILLACIDRO**

Provincia del Sud Sardegna

### **DETERMINAZIONE SERVIZIO**

**Segreteria, Affarigenerali, Pubblica Istruzione, Cultura, Sport e Turismo**

**Numero 131 del 16-06-2020**

**Registro generale n. 669 del 17-06-2020**

<b>OGGETTO:</b>	<b>Manifestazione di interesse servizio di pulizie. Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n. 241, delle determinazioni Registro generale n. 1895 del 23-12-2019 e Registro generale n. 38 del 21-01-2020,</b>
-----------------	---

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

#### **PREMESSO CHE:**

- che con Determinazione del Servizio Affari Generali, Registro generale n. 1895 del 23-12-2019, intitolata "Approvazione di manifestazione di interesse per la partecipazione alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. n° 50/2016, per l'affidamento del servizio di pulizia di edifici comunali, si è provveduto:
- ad attivare le procedure per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici allo scopo di affidare, il servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale, compresa la pulizia periodica, gli eventuali servizi di pulizia straordinaria necessari per il regolare mantenimento degli uffici comunali di Villacidro, mediante procedura negoziata sul mercato elettronico (Sardegna CAT), ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b), del D.Lgs 50/2016, previa valutazione comparativa di cinque (5) operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato tra coloro che risultano regolarmente iscritti nella categoria "AL23AC Servizi di pulizia di uffici, scuole e apparecchiature per ufficio" del sistema e-procurement Sardegna CAT., per un importo complessivo posto a base di gara pari ad € 119.069,81 (IVA esclusa), oltre oneri di sicurezza pari a €. 3.520,00, e per la durata di ventiquattro (24) mesi, nel periodo compreso tra il 1° maggio 2020 ed il 30 aprile 2022, con possibilità di proroga per un massimo di ulteriori sei (6) mesi nelle more dell'attivazione della Convenzione quadro sul portale Sardegna CAT prevista della Regione Autonoma della Sardegna (vedasi Determinazione R.A.S. n. 3580 del 19/12/2017).
- ad approvare l'avviso denominato "AVVISO ESPLORATIVO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER LA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA, CON INVIO DI RDO SULLA PIATTAFORMA SARDEGNA CAT, PER L'AFFIDAMENTO IN

APPALTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DI LOCALI SEDI DI UFFICI E COMPETENZE COMUNALI SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI - CAM- (D.M. 24/05/2012 e art. 34 D. Lgs. 50/2016), nonché il relativo modulo "Domanda di manifestazione di interesse";

- a dare atto che il responsabile del procedimento è il dott. Luca Comina;
  - a pubblicare la documentazione di cui sopra presso l'Albo Pretorio *online*, sul sito *web* istituzionale di questo Ente, nella *Home Page* e nella pagina dedicata ai Bandi di gara e contratti della sezione *Amministrazione Trasparente*;
  - a trasmettere, al fine di dare alla procedura una maggiore visibilità, la medesima documentazione alla Regione Autonoma della Sardegna per la pubblicazione nel proprio sito *web* istituzionale;
- l'Avviso pubblico esplorativo per la Manifestazione di interesse di cui trattasi ha trovato pubblicazione, presso il sito *web* Istituzionale di questo Ente e presso il portale COMUNAS della Regione Autonoma della Sardegna dal 23 dicembre 2019;
- è stato previsto che *qualora fossero state presentate più di cinque domande, si sarebbe proceduto a sorteggio pubblico per il giorno 20 Gennaio 2020 alle ore 10,00 presso la sede municipale in Piazza Municipio, 1 – 09039 Villacidro (SU).*
- entro il termine di scadenza fissato per il giorno 16 gennaio 2020, sono pervenute complessivamente n° 31 manifestazioni di interesse;
- con determinazione reg. gen n. 38 del 21-01-2020, si è provveduto:
- ad approvare il verbale del 20/01/2020;
  - a pubblicare il presente provvedimento e l'annesso verbale:
    - ex art. 32 L. 69/2009 presso l'Albo Pretorio *online*;
    - presso l'Home Page del sito *web* istituzionale di questo Ente.

## **CONSIDERATO CHE:**

i repentini e drammatici cambiamenti determinati dall'emergenza sanitaria COVID 19, hanno imposto all'Ente la necessità di rivedere la procedura di affidamento di cui all'oggetto. Nello specifico, l'Ente ha ravvisato la necessità, a tutela dei cittadini e dei dipendenti del Comune, per garantire una migliore e più sicura pulizia degli uffici e delle strutture comunali, nel rispetto della normativa che disciplina il contenimento dell'emergenza sanitaria, di prevedere un aumento delle giornate, delle ore, e delle superfici delle strutture comunali (prima non previste), con la conseguenza di rideterminare l'importo complessivo posto a base di gara, pari ad € 119.069,81 (IVA esclusa), oltre oneri di sicurezza pari a €. 3.520,00, la durata prevista di ventiquattro mesi, oltre appunto alle superfici degli uffici comunali.

**RITENUTO** opportuno procedere alla revoca della manifestazione di interesse per la procedura negoziata in oggetto;

**RITENUTO** che l'esercizio del potere di autotutela trova fondamento nel principio costituzionale di buon andamento che impegna la Pubblica Amministrazione ad adottare gli atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire ed autorizza, quindi, anche il riesame degli atti adottati;

**CONSIDERATO** che:

- la manifestazione di interesse oggetto di revoca, approvata con Determinazione del Servizio Affari Generali, Registro generale n. 1895 del 23-12-2019, ha precisato che “.....La ricezione delle manifestazioni di interesse, non comporta dunque alcun obbligo o impegno dell’Ente nei confronti dei soggetti interessati, non costituisce proposta contrattuale, né determina l’insorgenza di alcun titolo, diritto o interesse giuridicamente rilevante a pretendere la prosecuzione della procedura. Di conseguenza, è da escludere qualsivoglia rilevanza precontrattuale e contrattuale del presente avviso non essendo questo Ente vincolato in alcun modo a formulare invito per l’affidamento del servizio. Questo Ente si riserva espressamente la facoltà di recedere o di sospendere o modificare i termini e le condizioni della procedura in ogni momento, senza preavviso e senza motivazione, qualunque sia il grado di avanzamento della stessa e senza che ciò possa far sorgere in capo ai soggetti partecipanti diritti a risarcimento o indennizzi, salvo, a richiesta, la restituzione della documentazione già presentata.....”
- il presente provvedimento non reca danno all’amministrazione, né ai potenziali operatori economici anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione,

**VISTO** che l’art. 21 quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241 “ Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell’adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell’interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell’organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti”;

**DATO ATTO** altresì, in particolare, che il Consiglio di Stato, con sentenza n. 2418/2013 (Cons. Stato – Sez. VI – Sentenza 6 maggio 2013, n. 2418) rimarca che: “L’amministrazione è notoriamente titolare del potere, riconosciuto dall’art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n.241, di revocare per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di una nuova valutazione dell’interesse pubblico originario, un proprio provvedimento amministrativo. Con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, è quindi legittimo il provvedimento di revoca di una gara d’appalto, disposta in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima di consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso”;

**RILEVATO** che il potere di revoca in autotutela della procedura di manifestazione di interesse, rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, ove siano concreti interessi pubblici, come nella fattispecie in questione;

**RICORDATO** che l’adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;

**RITENUTO** necessario, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost. , ai principi comunitari diretti ad assicurare la massima competitività e concorrenzialità nella

procedure di manifestazione di interesse, addivenire alla revoca in autotutela della manifestazione di interesse in oggetto mediante annullamento delle determinazioni Registro generale n. 1895 del 23-12-2019 e Registro generale n. 38 del 21-01-2020, di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere e di interrompere le fasi successive di negoziazione previste nell'avviso pubblico di manifestazione di interesse;

**VISTA** la normativa regolante la materia in autotutela;

**TENUTO CONTO** che:

- L'emergenza sanitaria Covid-19, assolutamente non prevedibile al momento dell'adozione dei provvedimenti oggetto di revoca sopra richiamati, ha comportato un mutamento della situazione di fatto e degli interessi pubblici originalmente previsti, con conseguente rivalutazione da parte dell'ente degli elementi essenziali della procedura sopra menzionata;
- la procedura negoziata di gara non è stata ancora iniziata e che nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di revoca in autotutela;

**RICHIAMATI** i seguenti provvedimenti amministrativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 04/03/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) triennio 2020/2022.
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 04/03/2020 di approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2020/2022;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 26/03/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;
- Decreto del Sindaco n. 01 del 08/01/2020 di nomina del Responsabile del Servizio Affari Generali e Pubblica Istruzione;
- Statuto Comunale approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 03/11/2005;

**VISTO** il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

**VISTO** l'art. 21 quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241;

**VISTO** il D.Lgs n. 163/2006;

**VISTO** il D.Lgs n. 50/2016;

**VISTO** il D.Lgs. n. 165/2001;

**RITENUTO** opportuno provvedere in merito;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

**PRECISATO** che, in ottemperanza all'art. 6bis della L. 241/1990 e all'art. 42 del D. Lgs. 50/2016, questo Ufficio non si trova in alcuna posizione di conflitto di interesse, foss'anche potenziale, in merito al procedimento amministrativo de quo.

### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1) **DI PROCEDERE** alla revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n. 241, delle determinazioni Registro generale n. 1895 del 23-12-2019 e Registro generale n. 38 del 21-01-2020, di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere e di interrompere le fasi successive di negoziazione previste nell'avviso pubblico di manifestazione di interesse di tutti gli allegati e atti connessi;
- 2) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non arreca danno all'amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela;
- 3) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D. Lgs.vo n. 33/2013 (Amministrazione Trasparente) e della Legge n. 190/2012 (Anticorruzione) e D.Lgs. n. 50/2016.

**Il Responsabile del Servizio**  
**PISCI GRAZIELLA**

*La firma è stata apposta digitalmente in data*  
*16-06-2020*

---

#### **SERVIZIO ECONOMICO – FINANZIARIO**

Ai sensi dell'articolo 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del presente atto.

Villacidro,

**Il Responsabile del**  
**Servizio Economico - Finanziario**

*La firma è stata apposta digitalmente in data*



**PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto attesta che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del Comune a far data dal per 15 giorni consecutivi .

l'addetto alla pubblicazione