



# COMUNE DI VILLACIDRO

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

## VERBALE ADUNANZA DEL CONSIGLIO COMUNALE

ADUNANZA ORDINARIA - SEDUTA PUBBLICA

---

OGGETTO: Approvazione del Bilancio Consolidato per l'Esercizio 2017, corredato dalla relazione sulla Gestione Consolidata che comprende la nota integrativa ai sensi dell'art. 11-bis del d.lgs. n. 118/2011.

---

L'anno **DUEMILADICIOTTO** addì **VENTISSETTE** del mese di **DICEMBRE**

alle ore **18,45** nel Comune di Villacidro e nella sala delle adunanze.

Convocato con appositi avvisi il Consiglio Comunale si è riunito nelle persone dei Signori:

1. CABRIOLU MARTA
2. PITTAU GESSICA
3. SPANO GIOVANNI SEBASTIANO MARIA - **assente**
4. ECCA GIUEPPE
5. MEREU LUCA MATTEO - **assente**
6. ERBI' MARCO
7. DEIDDA DANIELA
8. LORU SARA
9. MELONI ANDREA
10. SCANO ANTONIO
11. DEIDDA MARCO
12. LOI NOEMIA
13. SOLLAI FEDERICO
14. ARU MAURA
15. MAIS STEFANO
16. CARBONI GIANCARLO
17. PIRAS DARIO

TOTALE PRESENTI N° 15 TOTALE ASSENTI N° 02

Assiste il Segretario Generale **DOTT. DANIELE MACCIOTTA**

Il Sindaco Dott.ssa **MARTA CABRIOLU** assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

**Si dà atto** che alle ore 19,14 entra in aula il Consigliere Giovanni Spano (presenti n. 16).

**L'Assessore Gessica Pittau**, su invito del Sindaco, introduce il punto dell'O.d.g. di cui all'oggetto.

I presenti alla discussione e alla votazione sono i seguenti, oltre il Sindaco:

Pittau, Spano, Ecca, Erbi, Deidda Daniela, Loru, Meloni, Scano, Deidda Marco, Loi, Sollai, Aru, Mais, Carboni, Piras (presenti totali n.16)

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

*"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*

*2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*

*a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*

*b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

*3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*

*4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione."*

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

*"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."*

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

*"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."*

Visti i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

*"4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati*

*mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati."*

Visto l'art 9 comma 1-quinquies del D.L. 24/06/2016, n. 113 che prevede che in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio

consolidato e del termine di 30 giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) di cui all'articolo [13](#) della [legge 31 dicembre 2009, n. 196](#), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'[articolo 141](#) del [decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267](#), non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 101 del 15.06.2018 e avente ad oggetto "Ricognizione organismi enti e società controllate e partecipate costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica ai fini dell'individuazione dell'area di consolidamento per la predisposizione del bilancio consolidato anno 2017."

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 187 del 11.12.2018 e avente ad oggetto "Ricognizione organismi enti e società controllate e partecipate costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica ai fini dell'individuazione dell'area di consolidamento per la predisposizione del bilancio consolidato anno 2017. Integrazione della deliberazione Giunta Comunale n. 101 del 15/06/2018."

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 19.06.2018 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2017, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 20.07.2018 avente ad oggetto "Rettifica e integrazione relativamente ai soli allegati A e B della Deliberazione C.C. n. 21 del 19.06.2018 avente ad oggetto "Approvazione della relazione sulla gestione (art. 151, comma 6 e art. 231, comma 1, D.lgs. N. 267/2000 e art. 11, comma. 6, D.lgs. N. 118/2011) e del rendiconto dell'esercizio 2017";

Visti i bilanci dell'esercizio 2017 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Ricordato che il bilancio consolidato è uno strumento che consente di rappresentare *in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate*, consentendo di:

- a) *sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico" (p.c. del bilancio consolidato, all. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011);*

Vista la deliberazione della giunta comunale n.190 del 17/12/2018 avente ag oggetto: "Approvazione dello schema del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2017 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011."

Visti il bilancio consolidato per l'esercizio 2017 (Allegato A), la relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa (Allegato B) e la relazione dell'organo di revisione (Allegato D) al

bilancio consolidato dell'esercizio 2017 allegati alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

Acquisito il parere non favorevole di regolarità tecnica contabile reso dal Responsabile del Servizio economico-finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Allegato C);

Acquisito il parere non favorevole, espresso, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni, in data 20.12.2018 (Verbale n. 38) dal revisore unico dei conti, che si allega alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale (Allegato D);

Atteso che ai sensi del comma 4 del citato art. 49 "Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione";

Considerato che:

- il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo "Comune di Villacidro" ha preso avvio dalla deliberazione della Giunta comunale n. 101 del 15/06/2018 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento;
- successivamente è stato trasmesso, a ciascuno degli enti compresi nel perimetro di consolidamento, l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di cui alla sopracitata delibera della Giunta comunale n. 101 del 15/06/2018, sono inoltre state impartite le linee guida previste per la redazione del bilancio consolidato 2017, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo);
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 187 del 11/12/2018 sono stati inclusi nel perimetro anche Abbanoa spa e Egas;
- i vari organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento hanno trasmesso con forte ritardo e ben oltre la scadenza di legge i dati relativi alle operazioni infragruppo;
- per quanto riguarda la correlazione tra lo schema di bilancio adottato dal Comune capogruppo per la predisposizione del consolidato e quelli impiegati dagli organismi rientranti nel perimetro, l'ente ha proceduto ad analizzare i diversi prospetti, correlando le varie voci riscontrate con la propria articolazione dei conti, riscontrando le criticità di cui al citato parere del Responsabile che ha anche analizzato le cause all'origine dei disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica;
- nonostante i rilievi già comunicati nell'anno 2016 al Consorzio ed alla Villaservice, nel corrente anno si rilevano maggiori differenze nelle due contabilità e maggiori ritardi nella trasmissione dei dati;
- il termine per l'approvazione del bilancio consolidato è ampiamente scaduto;
- la mancata approvazione del bilancio consolidato comporta l'applicazione del comma 1-quinquies dell'art. 9 del d.l. 113/2016, ai sensi del quale in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio consolidato (oltre che dei bilanci di previsione e dei rendiconti) gli enti inadempienti non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto;
- la suddetta circostanza produce conseguenze inaccettabili per l'Ente poiché riducendo la funzionalità degli uffici impatta negativamente sul benessere della comunità in termini di erogazione di servizi;
- tale contingenza risulta ancor più afflittiva tenuto conto del fatto che l'adempimento in oggetto postula necessariamente la collaborazione degli organismi partecipati e pertanto fuoriesce dalla sfera di dominio esclusivo di questa Amministrazione;
- Ritenuto, per le considerazioni sopra esposte, di approvare il bilancio consolidato per l'anno 2017

Ritenuto di provvedere in merito  
Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL;  
Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;  
Visto lo Statuto Comunale;  
Visto il vigente regolamento comunale di contabilità;  
Visto il parere non favorevole di regolarità tecnica e contabile .

Sentita la relazione introduttiva dell'assessore Pittau, gli interventi del Consigliere Sollai, che preannuncia il voto contrario e le risposte del Sindaco, così come riportato nel resoconto della seduta;

Udito il Sindaco, che invita il consesso a esprimere il proprio voto in ordine all'approvazione del punto di cui in oggetto;

Visto L'esito della votazione, resa in forma palese e per alzata di mano, che presenta il seguente risultato:

presenti e votanti	n.16
voti favorevoli	n.10
voti contrari	n.06 (Carboni, Aru, Sollai, Mais, Erbi, Piras)

## **D E L I B E R A**

Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2017 del Comune di Villacidro composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale (Allegato A), il quale risulta corredato dei seguenti documenti:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa (Allegato B);
- Relazione dell'organo di revisione (Allegato D);

che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

Di dare atto che il conto economico consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio di € **1.217.921,98**, così determinato:

Risultato di esercizio del Comune	640.123,86
Rettifiche di consolidamento	577.798,12
<b>Risultato economico consolidato</b>	<b>1.217.921,98</b>

Di dare atto che lo stato patrimoniale si chiude con un netto patrimoniale di € **84.795.863,39**, così determinato:

Patrimonio netto del Comune	80.508.781,75
Rettifiche di consolidamento	4.287.081,64
<b>Patrimonio netto consolidato</b>	<b>84.795.863,39</b>

di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2017 su "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci".

Di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, con separata votazione palese dal seguente risultato : presenti e votanti n. 16 – voti favorevoli n. 10 – voti contrari n. 06 (Carboni, Aru, Sollai, Mais, Erbi, Piras).

\*\*\*\*\*

**PARERI ED ATTESTAZIONI DI CUI AGLI ARTT. 49 E 151 DEL DECRETO LEG.VO 18/08/2000 N. 267**

**Parere in ordine alla regolarità tecnica: NON FAVOREVOLE - vedi parere allegato**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO**

**F.TO: DOTT.SSA G. CURRELI**

**Parere in ordine alla regolarità contabile: NON FAVOREVOLE - vedi parere allegato**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO**

**F.TO: DOTT.SSA G. CURRELI**

---

Il presente verbale previa lettura e conferma viene sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**

**F.TO: DOTT.SSA MARTA CABRIOLU**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**F.TO: DOTT. DANIELE MACCIOTTA**

---

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione diverrà esecutiva dopo il decimo giorno dalla data di pubblicazione (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D.Lgs.vo n° 267/2000)

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs.vo n° 267/2000);

Villacidro, lì \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**F.TO: DOTT. DANIELE MACCIOTTA**

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno \_\_\_\_\_

dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**F.TO: DOTT. DANIELE MACCIOTTA**