



# COMUNE DI VILLACIDRO

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

## VERBALE ADUNANZA DEL CONSIGLIO COMUNALE

ADUNANZA ORDINARIA - SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: Approvazione del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2019 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa

L'anno **duemilaventi** addì **ventotto** del mese di **dicembre** alle ore **17,28** nel Comune di Villacidro e nella sala delle adunanze (vedi specifica oltre) e con l'ausilio di strumenti informatici in videoconferenza, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 73 del DECRETO-LEGGE 17 marzo 2020, n. 18 e del Decreto del Sindaco n. 13 del 30/04/2020.

Convocato con appositi avvisi il Consiglio Comunale si è riunito nelle persone dei Signori:

n.	NOME E COGNOME	PRESENTE	ASSENTE
1.	CABRIOLU MARTA	si	no
2.	PITTAU GESSICA	si	no
3.	SPANO GIOVANNI SEBASTIANO MARIA	si	no
4.	ECCA GIUSEPPE	si	no
5.	MEREU LUCA MATTEO	no	si
6.	ERBI' MARCO	si	no
7.	DEIDDA DANIELA	si	no
8.	LORU SARA	si	no
9.	MELONI ANDREA	no	si
10.	SCANO ANTONIO	si	no
11.	DEIDDA MARCO	si	no
12.	LOI NOEMIA	si	no
13.	SOLLAI FEDERICO	no	si
14.	ARU MAURA	no	si
15.	MAIS STEFANO	no	si
16.	MUSCAS ANTONIO	si	no
17.	PIRAS DARIO	no	si
TOTALE PRESENTI N° <u>11</u> TOTALE ASSENTI N° <u>06</u>			

Sono presenti in sede ed anche connessi attraverso videoconferenza il Sindaco e il Segretario Comunale DOTT. DANIELE MACCIOTTA, gli altri componenti risultano connessi in videoconferenza.

Assiste, in sede, il Segretario Comunale **DOTT. DANIELE MACCIOTTA.**

La connessione tra i partecipanti risulta effettuata con sistema telematico di videoconferenza ed utilizzo di strumentazione resa disponibile dai Consiglieri, come da comunicazione resa in posta elettronica.

Il Sindaco **Dott.ssa MARTA CABRIOLU** assume la presidenza e dopo l'appello a cura del Segretario, constatato legale il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta; il Sindaco constata il buon funzionamento del sistema di connessione videoconferenza che rende possibile la visione sinottica e contemporanea di tutti i Consiglieri intervenuti e del Segretario comunale.

Alle ore 17,40 entra in connessione il Consigliere Sollai Federico.

Alle ore 19,38 entra in connessione il Consigliere Meloni Andrea.

L'assessore Pittau Gessica introduce e illustra il terzo punto dell'O.d.g. "Approvazione del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2019 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa".

L'Assessore Pittau ricorda le poste in contestazione tra le società, come riportato dal resoconto della seduta.

Il Consigliere Erbi non risulta in connessione al momento della discussione del presente punto.

Intervengono i Consiglieri Sollai Federico, Muscas Antonio e l'Assessore Pittau Gessica, come riportato nel resoconto della seduta.

Il Consigliere Muscas Antonio preannuncia di non partecipare al voto, come riportato nel resoconto della seduta.

Il Sindaco ricorda il meccanismo di nomina del presidente della Villaservice, così come riportato nel resoconto della seduta.

Il Sindaco pone in votazione il punto dell'O.d.g.: "Approvazione del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2019 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa"

I presenti alla discussione della proposta sono i seguenti, oltre il Sindaco: il Vicesindaco Spano Giovanni Sebastiano Maria, l'Assessore Gessica Pittau, l'Assessore Ecca Giuseppe, l'Assessore Deidda Daniela, il consigliere Loru Sara, il Consigliere Meloni Andrea, il Consigliere Scano Antonio, l'Assessore Deidda Marco, il Consigliere Sollai Federico, il Consigliere Muscas Antonio (presenti totali 11).

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'art.11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale

consolidato e dai seguenti allegati: a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa; b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.”

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i. – TUEL che recitano: “1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni. 2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011 .n. 118,e successive modificazioni.”

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL che recita: “Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n.4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118.”

Visti i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”

Visto l'art 9 comma1-quinquies del D.L.24/06/2016, n.113 che recita:

“In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia

contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.”

Considerato che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate ed in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 109 del 05/11/2020 avente ad oggetto “Individuazione delle società e degli enti strumentali da includere nel gruppo amministrazione pubblica (GAP) “Comune di Villacidro” e nel perimetro di consolidamento per bilancio Consolidato 2019”;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale N. 24 del 17/09/2020 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2019, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Visti i bilanci dell'esercizio 2019 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

“1. L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: ..... d-bis) relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233bis e sullo schema di bilancio consolidato, entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo;.....”

Vista la deliberazione della Giunta Comunale **n.138 del 22/12/2020** avente ad oggetto: “Approvazione dello schema del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2019 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende

la nota integrativa.”;

Visti il bilancio consolidato per l'esercizio 2019 (Allegato A), la relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa (Allegato B) e la relazione dell'organo di revisione (Allegato D) al bilancio consolidato dell'esercizio 2019 allegati alla presente deliberazione formarne parte integrante e sostanziale;

Acquisito il parere non favorevole di regolarità tecnica contabile reso dal Responsabile del Servizio economico-finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267(Allegato C);

Acquisito il parere non favorevole, espresso, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni, pec data 20/12/2020 (Verbale n. 44 del 20.12 2020) dal revisore unico dei conti, che si allega alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale (Allegato D);

Atteso che ai sensi del comma 4 del citato art. 49 “Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione”;

Considerato che:

- il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo “Comune di Villacidro” ha preso avvio dalla deliberazione della Giunta comunale n. 109 del 05/11/2020 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento;
- successivamente è stato trasmesso, a ciascuno degli enti compresi nel perimetro di consolidamento, l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di cui alla sopracitata delibera della Giunta comunale n. 109 del 05/11/2020, sono inoltre state impartite le linee guida previste per la redazione del bilancio consolidato 2019, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo);
- i vari organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento hanno trasmesso con forte ritardo e ben oltre la scadenza di legge i dati relativi alle operazioni infragruppo;
- per quanto riguarda la correlazione tra lo schema di bilancio adottato dal Comune capogruppo per la predisposizione del consolidato e quelli impiegati dagli organismi rientranti nel perimetro, l'ente ha proceduto ad analizzare i diversi prospetti, correlando le varie voci riscontrate con la propria articolazione dei conti, riscontrando le criticità di cui al citato parere del Responsabile che ha anche analizzato le cause all'origine dei disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica;

- nonostante i rilievi già comunicati nell'anno 2016 al Consorzio e alla Villaservice e la rilevazione di crescenti differenze nel 2017 e 2018 nel corrente anno si rilevano ancora notevoli differenze nelle due contabilità e si evidenzia la comunicazione di dati parziali da parte della Società Abbanoa;
- Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato è ampiamente scaduto;
- la mancata approvazione del bilancio consolidato comporta l'applicazione del comma 1 quinquies dell'art. 9 del d.l. 113/2016, ai sensi del quale gli enti inadempienti non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizioni previste dalla normativa richiamata;
- la suddetta circostanza produce conseguenze inaccettabili per l'Ente poiché riducendo la funzionalità degli uffici impattando negativamente sul benessere della comunità interminidi erogazione di servizi;
- tale contingenza risulta ancor più afflittiva tenuto conto del fatto che l'adempimento in oggetto postula necessariamente la collaborazione degli organismi partecipati e pertanto fuoriesce dalla sfera di dominio esclusivo di questa Amministrazione;

Ritenuto, per le considerazioni sopra esposte, di approvare il bilancio consolidato per l'anno 2019;

Ritenuto di provvedere in merito

Visto il D.Lgs.n.267/2000 es.m.i.–TUEL;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 es.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visto il parere non favorevole di regolarità tecnica e contabile.

Al momento della votazione entra in connessione il Cons. Loi

**Visto** l'esito della votazione, resa mediante appello nominale dai componenti connessi in videoconferenza, che presenta il seguente risultato:

Non partecipano al voto i Conss. Muscas e Sollai (non risulta in connessione)

voti favorevoli n. 10 (Cabriolu, Spano, Eccia, Deidda M., Deidda D., Loru, Loi, Scano, Pittau, Meloni)

## **DELIBERA**

Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2019 del Comune di Villacidro composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale (Allegato A), il quale risulta corredato dei seguenti documenti:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa (Allegato B);
- Relazione dell'organo di revisione (Allegato D);

che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

di dare atto che il conto economico consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio di - € **46.607,86** che confluirà successivamente nelle riserve da risultato economico da esercizi precedenti, così determinato:

Risultato di esercizio del Comune	<b>€ 814.533,75</b>
Rettifiche di consolidamento	<b>€ -861.141,61</b>
<b>Risultato economico consolidato</b>	<b>€ -46.607,86</b>

Di dare atto che lo stato patrimoniale si chiude con un netto patrimoniale di € 84.808.667,66 così determinato:

Patrimonio netto del Comune	<b>81.870.552,65</b>
Rettifiche di consolidamento	<b>2.938.115,01</b>
<b>Patrimonio netto consolidato</b>	<b>84.808.667,66</b>

di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2019 su "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci".

**Di dichiarare** il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, con separata votazione, resa in modo palese dai presenti in sede e dai componenti connessi in videoconferenza immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134-4° comma del D. Lgs. 267/2000, che presenta il seguente risultato:

Non partecipano al voto i Conss. Muscas e Sollai (non risulta in connessione)

voti favorevoli n. 10 (Cabriolu, Spano, Eccia, Deidda M., Deidda D., Loru, Loi, Scano, Pittau, Meloni)

**PARERI ED ATTESTAZIONI DI CUI AGLI ARTT. 49 E 151 DEL DECRETO LEG.VO 18/08/2000 N. 267**

**Parere in ordine alla regolarità tecnica: Contrario**

**NON FAVOREVOLE VEDI ALLEGATO C**

**F.TO IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DOTT.SSA MARIA GABRIELA CURRELI**

**Parere in ordine alla regolarità contabile: Contrario**

**NON FAVOREVOLE VEDI ALLEGATO C**

**F.TO IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO DOTT.SSA MARIA GABRIELA CURRELI**

---

Il presente verbale previa lettura e conferma viene sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**

F.TO DOTT.SSA MARTA CABRIOLU

**IL SEGRETARIO GENERALE**

F.TO DOTT. DANIELE MACCIOTTA

---

**ESECUTIVITA' DELLA  
DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

Villacidro, lì **28 dicembre 2020**

**F.TO IL SEGRETARIO  
GENERALE  
DOTT. DANIELE MACCIOTTA**

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno **31/12/2020** dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al **15/01/2021**

**F.TO IL SEGRETARIO  
GENERALE: DOTT. DANIELE  
MACCIOTTA**