



# COMUNE DI VILLACIDRO

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

## VERBALE ADUNANZA DEL CONSIGLIO COMUNALE

### Adunanza Ordinaria - Seduta Pubblica

Oggetto: Approvazione del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2021 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa.

L'anno **duemilaventidue**, addì **quindici** del mese di **novembre** alle **17:22** nel Comune di Villacidro e nella sala delle adunanze.

Convocato con appositi avvisi il Consiglio Comunale si è riunito nelle persone dei Signori:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Ing. Federico Sollai	Sindaco	Si	
Dario Piras	Consigliere	Si	
Maura Aru	Consigliere	Si	
Loredana Porcu	Consigliere	Si	
Marco Erbi	Consigliere	Si	
Christian Balloi	Consigliere	Si	
GIUDITTA SIREUS	Consigliere	Si	
ANTONELLO PINTORE	Consigliere	Si	
MATTEO COLLU	Consigliere	Si	
SILVIA VACCA	Consigliere	Si	
ANTONIO MELONI	Consigliere	Si	
PIERPAOLO ANGIUS	Consigliere	Si	
DOTT.SSA MARTA CABRIOLU	Consigliere	Si	
MICHELE PIRAS	Consigliere	Si	
MARCO DEIDDA	Consigliere	Si	
ANTONIO MUSCAS	Consigliere	Si	
GIANCARLO CARBONI	Consigliere	Si	

Tot. 17 0

Il Sindaco Ing. Federico Sollai assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Il Sindaco introduce l'argomento.

Gli interventi del Sindaco, degli Assessori e dei Consiglieri saranno riportati in separato verbale di seduta.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Visto** l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

*"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*

*2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*

*a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*

*b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

*3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II."*

**Visti** i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recitano:

*"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."*

**Visto** il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il quale dispone che *"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."*

**Visti** i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recitano:

*"4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati."*

**Visto** l'art 9 comma 1-quinquies del D.L. 24/06/2016, n. 113 il quale dispone che *"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non*

*possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia.”;*

**Considerato** che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate ed in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 101 del 28/06/2022 avente ad oggetto: “Individuazione delle società e degli enti strumentali da includere nel gruppo amministrazione pubblica (GAP) “Comune di Villacidro” e nel perimetro di consolidamento per bilancio Consolidato 2021”;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale N. 15 del 31/05/2022 avente ad oggetto “Approvazione della Relazione sulla Gestione (art. 151, comma 6 e art. 231, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 11, comma. 6, D.Lgs. n. 118/2011) e del Rendiconto dell'Esercizio 2021”, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

**Visti** i bilanci dell'esercizio 2021 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento;

**Visto** l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

**Visto** il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

*“1. L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: d-bis) relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato, entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo”;*

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 172 del 03.11.2022 avente ad oggetto: “Approvazione dello schema del Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2021 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprenda la nota integrativa.”;

**Visto** il bilancio consolidato per l'esercizio 2021 composto dai seguenti allegati alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale:

- dal conto economico e dallo stato patrimoniale (Allegato A),
- dalla relazione sulla gestione consolidata, comprendente la nota integrativa (Allegato B);

**Acquisito**, con nota allegata, il parere non favorevole di regolarità tecnica contabile reso dal Responsabile del Servizio Economico-Finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Allegato C);

**Acquisito** il parere non favorevole, espresso, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni, Verbale n.21 del 10/11/2021 - prot N 30640 del revisore unico dei conti, che si allega alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale (Allegato D);

**Atteso** che ai sensi del comma 4 dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 "Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione";

**Considerato** che:

- il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo "Comune di Villacidro" ha preso avvio dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 101 del 28/06/2022 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento;
- successivamente è stato trasmesso, a ciascuno degli enti compresi nel perimetro di consolidamento, l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di cui alla sopracitata delibera della Giunta comunale n. 101 del 28/06/2022, sono inoltre state impartite le linee guida previste per la redazione del bilancio consolidato 2021, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo);
- i vari organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento hanno trasmesso con forte ritardo e ben oltre la scadenza di legge i dati relativi alle operazioni infragruppo;
- per quanto riguarda la correlazione tra lo schema di bilancio adottato dal Comune capogruppo per la predisposizione del consolidato e quelli impiegati dagli organismi rientranti nel perimetro, l'ente ha proceduto ad analizzare i diversi prospetti, correlando le varie voci riscontrate con la propria articolazione dei conti, riscontrando le criticità di cui al citato parere del Responsabile che ha anche analizzato le cause all'origine dei disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica;
- anche nel 2021 non sono state operate le elisioni orizzontali tra la Villaservice ed il Consorzio Industriale per discordanza delle partite crediti/debiti, costi/ricavi reciproche, infatti sono emerse anche nel 2021 differenze, rilevate anche negli anni precedenti, relative alle operazioni infragruppo orizzontali e precisamente tra la Villaservice ed il Consorzio industriale
- il termine per l'approvazione del bilancio consolidato è ampiamente scaduto;
- la mancata approvazione del bilancio consolidato comporta l'applicazione del comma 1- quinquies dell'art. 9 del D.L. 113/2016, ai sensi del quale gli enti inadempienti non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi delle disposizioni previste dalla normativa richiamata;
- la suddetta circostanza produce conseguenze inaccettabili per l'Ente poiché riducendo la funzionalità degli uffici impattando negativamente sul benessere della comunità in termini di erogazione di servizi;
- tale contingenza risulta ancor più afflittiva tenuto conto del fatto che l'adempimento in oggetto postula necessariamente la collaborazione degli organismi partecipati e pertanto fuoriesce dalla sfera di dominio esclusivo di questa Amministrazione;

**Ritenuto**, per le considerazioni sopra esposte, di approvare il bilancio consolidato per l'anno 2021;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il vigente regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il parere non favorevole di regolarità tecnica e contabile.

**Visto** l'esito della votazione, resa in forma palese e per alzata di mano che presenta il seguente risultato:

- presenti n. 17

- voti favorevoli n. 12 (Sollai Federico, Piras Dario, Aru Maura, Erbì Marco, Balloi Christian, Porcu Loredana, Sireus Giuditta, Pintore Antonello, Collu Matteo, Vacca Silvia, Meloni Antonio, Angius Pierpaolo);

- voti contrari n. 2 (Carboni Giancarlo e Muscas Antonio);

- astenuti n. 3 (Cabriolu Marta, Piras Michele e Deidda Marco);

## DELIBERA

**Di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Di approvare**, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2021 del Comune di Villacidro composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale (Allegato A), il quale risulta corredato dei seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa (Allegato B);
- Relazione dell'organo di revisione (Allegato D);

**Di dare atto** che il conto economico consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio (perdita) di € - **19.765,69** che confluirà successivamente in altre riserve disponibili - risultato economico di esercizi precedenti, così determinato:

Risultato di esercizio del Comune	<b>5.621,79</b>
Rettifiche di consolidamento	<b>-25.387,48</b>
<b>Risultato economico consolidato</b>	<b>-19.765,69</b>

**Di dare atto** che lo stato patrimoniale si chiude con un netto patrimoniale di € 85.085.120,39 così determinato:

Patrimonio netto del Comune	<b>82.110.243,92</b>
Rettifiche di consolidamento	<b>2.974.876,47</b>
<b>Patrimonio netto consolidato</b>	<b>85.085.120,39</b>

**Di pubblicare** il bilancio consolidato dell'esercizio 2021 su "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci".

**Di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, con separata votazione dal seguente risultato:

- voti favorevoli n. 12 (Sollai Federico, Piras Dario, Aru Maura, Erbi Marco, Balloi Christian, Porcu Loredana, Sireus Giuditta, Pintore Antonello, Collu Matteo, Vacca Silvia, Meloni Antonio, Angius Pierpaolo);
- voti contrari n. 2 (Carboni Giancarlo e Muscas Antonio);
- astenuti n. 3 (Cabriolu Marta, Piras Michele e Deidda Marco).

**Parere in ordine alla regolarità tecnica: CONTRARIO  
CONTRARIO VEDI PARERE ALLEGATO C)**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**f.to DOTT.SSA MARIA GABRIELA CURRELI**

**Parere in ordine alla regolarità contabile: CONTRARIO  
CONTRARIO VEDI PARERE ALLEGATO C)**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO**

**f.to DOTT.SSA MARIA GABRIELA CURRELI**

---

Il presente verbale previa lettura e conferma viene sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**

f.to Ing. Federico Sollai

**IL SEGRETARIO GENERALE**

f.to Dott.ssa Maria Efsia Contini