



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

➤ Ai Comuni della Sardegna  
interessati alle elezioni comunali 2021

➤ e, p.c. Alle Prefetture della Sardegna

**Oggetto:** Elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali di domenica 10 e lunedì 11 ottobre 2021, con eventuale ballottaggio di domenica 24 e lunedì 25 ottobre 2021.  
Disciplina della propaganda elettorale e della comunicazione politica.

L'esercizio della propaganda elettorale è principalmente regolamentato dalla legge 4 aprile 1956, n. 212 (*Norme per la disciplina della propaganda elettorale*) e dalla legge 22 febbraio 2000, n. 28, che disciplina la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e la comunicazione politica.

Altre disposizioni sono rinvenibili nella legge 24 aprile 1975, n. 130, contenente modifiche alla disciplina della propaganda elettorale, e nella legge 10 dicembre 1993, n. 515 (*Disciplina delle campagne elettorali per l'elezione alla Camera dei Deputati e al Senato della Repubblica*).

Di seguito si elencano i principali adempimenti riguardanti la propaganda elettorale e la comunicazione politica:

### **Propaganda mediante affissioni**

Ai sensi dell'art. 1, comma 1, della L. n. 212/1956, costituiscono affissioni di propaganda elettorale gli stampati, i giornali murali od altri e i manifesti di propaganda, finalizzati a determinare la scelta elettorale.

A titolo esemplificativo, possono costituire mezzi di propaganda mediante affissione:

1. gli stampati di qualsiasi genere inerenti, direttamente o indirettamente, alla propaganda elettorale;
2. gli stampati recanti la sola indicazione di denominazioni di partiti o di gruppi politici o di nomi di candidati;
3. gli altri tipi di stampe, vignette, disegni redatti anche a mano, fotografie, figure allegoriche, riproduzioni figurate di fatti ed avvenimenti di cronaca interna ed internazionale od altro, che possano contenere qualsiasi riferimento, anche indiretto, alla propaganda elettorale;
4. le strisce con la sola indicazione di denominazioni di partiti o di gruppi politici o di nomi di candidati;
5. gli avvisi di comizi, riunioni o assemblee a scopo elettorale.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

Per quanto concerne gli spazi per le affissioni di propaganda elettorale, l'articolo 1, comma 1, della citata legge n. 212/1956, stabilisce che l'affissione di stampati, giornali murali od altri e di manifesti di propaganda, da parte dei partiti o gruppi politici che partecipano alla competizione elettorale con liste di candidati, sia effettuata **esclusivamente** negli appositi spazi a ciò destinati in ogni Comune (c.d. "*propaganda diretta*").

A norma degli articoli 2 e 3 della stessa legge, l'individuazione e la delimitazione degli spazi deve avvenire ad opera della Giunta comunale tra **martedì 7 settembre e giovedì 9 settembre 2021**, cioè tra il 33° e 31° giorno precedente le elezioni in oggetto.

Al riguardo, è utile ricordare che l'art. 1, comma 400, lett. h), della legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha ridotto il numero degli spazi per le affissioni di propaganda diretta nella misura indicata dall'art. 2 della legge n. 212/1956, nonché soppresso gli spazi per le affissioni di propaganda indiretta, attraverso l'abrogazione del comma 2 dell'articolo 1 e dei commi 1, 2 e 3 dell'articolo 4 della predetta legge.

Si ricorda ancora che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 5 della legge n. 212/1956, **entro i due giorni successivi alla ricezione delle comunicazioni delle liste ammesse**, inviata dalle commissioni e sottocommissioni elettorali circondariali, la Giunta comunale delimita gli spazi per le affissioni di propaganda elettorale e li ripartisce in tante sezioni quante sono le liste ammesse, assegnando le sezioni nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 3 della medesima legge. Da tale disciplina si evince che i Comuni hanno l'obbligo di assegnare d'ufficio gli spazi alle liste di candidati, senza che intervenga apposita domanda da parte dei partiti o gruppi politici che presentano le liste.

Poiché l'affissione del materiale di propaganda elettorale deve avvenire negli appositi spazi assegnati dalla Giunta comunale, ne consegue che, dal momento dell'assegnazione degli stessi e fino alla chiusura delle votazioni, sono vietate:

1. l'affissione di qualsiasi materiale di propaganda elettorale negli spazi destinati dai Comuni alle normali affissioni;
2. l'esposizione di materiale di propaganda elettorale nelle bacheche o vetrinette appartenenti a partiti o gruppi politici, associazioni sindacali o giovanili, editori di giornali o periodici, posti in luogo pubblico o esposti al pubblico, con l'eccezione dell'affissione, nelle predette bacheche o vetrinette, di quotidiani e periodici;
3. l'affissione o l'esposizione di stampati, giornali murali od altri e di manifesti inerenti, direttamente o indirettamente, alla propaganda in qualsiasi altro luogo pubblico o esposto al pubblico, nelle vetrine dei negozi, su portoni, saracinesche, chioschi, capannoni, palizzate, alberi, ecc...;
4. le iscrizioni murali e le iscrizioni su fondi stradali, rupi, argini, palizzate, recinzioni, ecc...



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

### **Divieto di forme di propaganda a carattere fisso**

L'art. 6, comma 1, della legge n. 212/1956 prescrive il divieto – a decorrere dal 30° giorno precedente la data fissata per le elezioni (cioè da **venerdì 10 settembre**) – di ogni forma di propaganda elettorale luminosa o figurativa, a carattere fisso in luogo pubblico; da questo divieto sono escluse le insegne indicanti le sedi dei partiti.

In base a questa norma deve ritenersi proibita ogni forma di propaganda figurativa o luminosa, a carattere fisso, come, ad esempio, quella a mezzo di cartelli, targhe, stendardi, tende, ombrelloni o globi.

Alla luce di questa disposizione e del regime delle affissioni sopra illustrato, è da considerarsi proibita l'esposizione di materiale fotografico che, per il suo contenuto, realizzi fraudolentemente una forma di affissione di materiale di propaganda elettorale fuori dagli appositi spazi predisposti a cura dei Comuni.

### **Divieto di forme di propaganda figurativa luminosa mobile**

L'art. 6, comma 1, della legge n. 212/1956 vieta, altresì, ogni forma di propaganda luminosa mobile intendendosi la propaganda eseguita su mezzi mobili con apparecchiature luminose; deve, pertanto, ritenersi ammessa ogni forma di propaganda figurativa non luminosa eseguita con mezzi mobili.

### **Divieto di lancio o getto di volantini**

Il medesimo art. 6, comma 1, vieta, inoltre – dal 30° giorno precedente la data fissata per le elezioni (cioè da **venerdì 10 settembre**) – il lancio e il getto di volantini di propaganda elettorale in luogo pubblico, cioè vie e piazze, con o senza l'ausilio di veicoli o aeromobili, o in luogo aperto al pubblico, come pubblici esercizi, sale cinematografiche, teatri e simili, allo scopo di impedire forme di propaganda invasive e disturbatrici, in favore di altre più rispettose dell'elettore; dalla formulazione della norma, che vieta il lancio e il getto, si deduce che la distribuzione dei volantini deve ritenersi ammessa.

### **Propaganda elettorale fonica su mezzi mobili**

Da **venerdì 10 settembre** (30° giorno antecedente la data fissata per le elezioni), ai sensi dell'art. 7, comma 2, della legge n. 130/1975, l'uso di altoparlanti su mezzi mobili è consentito soltanto per il preannuncio dell'ora e del luogo in cui si terranno i comizi e le riunioni di propaganda elettorale e solamente dalle ore 9 alle ore 21,30 del giorno della manifestazione e di quello precedente, salvo diverse motivate determinazioni più restrittive adottate da parte degli enti locali interessati relativamente agli orari; si precisa, inoltre, che, ai sensi del combinato disposto della predetta norma e dell'art. 59, comma 4, del D.P.R. n. 495/1992 (*Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada*), tale forma



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

di propaganda è subordinata alla preventiva autorizzazione del Sindaco o, nel caso in cui si svolga sul territorio di più comuni, del Prefetto territorialmente competente.

### **Le riunioni di propaganda elettorale**

Le riunioni elettorali (ivi compresi i cortei e i comizi), tipica forma di propaganda elettorale, possono tenersi in luogo pubblico o aperto al pubblico.

Ai sensi dell'art. 7, comma 1, della legge n. 130/1975, le riunioni elettorali non possono aver luogo prima del 30° giorno antecedente la data fissata per le votazioni. Per queste riunioni non è previsto l'obbligo di darne preavviso al Questore; in ogni caso, i promotori delle riunioni elettorali devono ottenere il nulla osta del Comune per l'occupazione di suolo pubblico (vie o piazze).

Si ricorda, infine, che **nel giorno precedente e in quelli della votazione** non sono consentiti né comizi né riunioni di propaganda elettorale, in qualsiasi luogo pubblico o aperto al pubblico (art. 9, comma 1, L. n. 212/1956).

### **Uso di locali comunali**

Ai sensi degli artt. 19, comma 1, e 20, comma 2, della legge n. 515/1993, a partire dal giorno di indizione dei comizi elettorali i Comuni sono tenuti a mettere a disposizione dei partiti e movimenti politici presenti nella competizione elettorale, in misura uguale tra loro, i locali di proprietà già predisposti per conferenze e dibattiti, senza oneri a proprio carico.

### **Agevolazioni fiscali**

Nei 90 giorni precedenti le elezioni, ai sensi dell'art. 18 della legge n. 515/1993, per il materiale tipografico, per l'acquisto di spazi d'affissione, di comunicazione politica radiotelevisiva, di messaggi politici ed elettorali su quotidiani, periodici e siti web, per l'affitto dei locali e per gli allestimenti e i servizi connessi a manifestazioni, commissionati dai candidati o dai partiti e movimenti politici, si applica l'aliquota IVA del 4 per cento.

### **Divieto per le pubbliche amministrazioni di svolgere attività di comunicazione**

Dalla data di convocazione dei comizi elettorali (cioè dal 45° giorno antecedente la data delle elezioni) e fino alla chiusura delle operazioni di voto, ai sensi dell'art. 9, comma 1, della legge n. 28/2000, è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione, ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace assolvimento delle proprie funzioni; in tale contesto sono certamente consentite le forme di pubblicizzazione necessarie per l'efficacia giuridica degli



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

atti amministrativi.

### **Diffusione di sondaggi demoscopici**

A partire dal 15° giorno antecedente la data delle votazioni (cioè da **sabato 25 ottobre**) e sino alla chiusura delle operazioni di voto è vietato, ai sensi dell'art. 8, comma 1, della legge n. 28/2000, rendere pubblici o comunque diffondere i risultati di sondaggi demoscopici sull'esito delle elezioni e sugli orientamenti politici e di voto degli elettori, anche se tali sondaggi siano stati effettuati in un periodo precedente a quello del divieto.

E' utile precisare che l'attività degli istituti demoscopici diretta a rilevare gli orientamenti di voto degli elettori all'uscita dei seggi non è soggetta a particolari autorizzazioni; è però opportuno che la rilevazione demoscopica avvenga a debita distanza dagli edifici sedi di seggio al fine di non interferire con l'ordinato svolgimento delle operazioni elettorali.

### **La propaganda elettorale nel giorno precedente ed in quelli della votazione**

Affinché nel giorno precedente ed in quelli stabiliti per la votazione non siano turbate le operazioni degli uffici elettorali e l'espressione del voto, la legge vieta alcune forme di propaganda; in particolare, ai sensi dell'art. 9, comma 1, della legge n. 212/1956, in queste giornate sono vietate le nuove affissioni di stampati, giornali murali e manifesti di propaganda.

Il divieto riguarda le nuove affissioni negli appositi spazi approntati dai Comuni, considerato che le affissioni in altri spazi sono proibite; deve, invece, ritenersi ammessa la nuova affissione di giornali quotidiani o periodici esclusivamente nelle bacheche poste in luogo pubblico, regolarmente autorizzate alla data di pubblicazione del decreto di convocazione dei comizi.

Inoltre, un preciso divieto di diffusione della propaganda elettorale è previsto anche per le emittenti radiotelevisive private, nel giorno precedente ed in quelli stabiliti per la votazione, dall'art. 9-bis del decreto legge 6 dicembre 1984, n. 807, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 febbraio 1985, n. 10.

Nel giorno precedente ed in quelli stabiliti per la votazione sono, altresì, vietati i comizi e le riunioni di propaganda elettorale, in luoghi pubblici o aperti al pubblico.

Nei giorni della votazione, oltre alle forme di propaganda vietate anche nel giorno precedente e sopra riportate, è vietata ogni forma di propaganda elettorale nel raggio di 200 metri dall'ingresso delle sezioni elettorali; è evidente che la norma riguarda anche la propaganda svolta nei locali del seggio o in quelli adiacenti.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

### **Parità di accesso ai mezzi di informazione durante la campagna elettorale**

Dalla data di convocazione dei comizi elettorali (cioè dal 45° giorno antecedente la data delle elezioni) per tutto l'arco della campagna elettorale, si applicano le disposizioni della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in materia di parità di accesso ai mezzi di informazione e di comunicazione politica.

### **Sanzioni**

Le già citate leggi n. 212/1956 e n. 130/1975, alle quali si rimanda per maggiori dettagli, prevedono sanzioni in caso di violazione della disciplina inerente la propaganda elettorale.

Quanto alle modalità di applicazione delle sanzioni, si precisa che compete ai Comandi di Polizia municipale (ed agli organi di P.S.) l'accertamento, la contestazione e notificazione delle violazioni in materia di propaganda elettorale.

Prescindendo dalle sanzioni amministrative a carico dei responsabili, i Comuni devono comunque provvedere a far deffiggere subito il materiale che interessi direttamente o indirettamente la campagna elettorale che sia stato indebitamente affisso in posti differenti dagli appositi spazi oppure negli spazi stessi da parte di chi non vi ha titolo; in tal caso, ai sensi dell'art. 15, comma 3, della legge n. 515/1993, le spese sostenute dal Comune per la rimozione della propaganda abusiva nelle forme di scritte o affissioni murali e di volantinaggio sono a carico, in solido, dell'esecutore materiale e del committente responsabile.

### **Ulteriori indicazioni**

- Si richiama in materia quanto precisato nella circolare a carattere permanente del Ministero Interno - Servizio Elettorale - n. 1943/V dell'8 aprile 1980 (*Disciplina della propaganda elettorale*) in merito all'installazione di postazioni fisse (gazebo).

Le postazioni fisse sono infatti consentite solo se vengono rispettate le condizioni di seguito esposte:

- a) tali strutture non devono presentare raffigurazioni, fotografie, simboli, diciture o colori che direttamente o indirettamente richiama formazioni politiche o candidati;
- b) all'interno o all'esterno di tali strutture non devono essere esposte bandiere o affissi drappi, striscioni, manifesti e quant'altro sia riconducibile a forme di propaganda elettorale a carattere fisso;
- c) è ammesso l'utilizzo di bandiere che servano esclusivamente ad identificare la titolarità del gazebo stesso.

In sostanza, tali gazebo possano essere utilizzati per un più agevole esercizio delle forme di propaganda previste dalla legge quali, ad esempio, la distribuzione di volantini o altro materiale di propaganda.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Presidenza  
Servizio Statistica regionale ed elettorale

- L'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, con delibera n. 265/21/CONS del 5 agosto 2021, ha dettato *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021”*, (disponibile sul sito [www.agcom.it](http://www.agcom.it)), che all'articolo 29 prevedono l'applicazione del provvedimento *“anche per le elezioni comunali che si dovessero svolgere entro la fine dell'anno 2021, a far tempo dalla convocazione dei comizi elettorali”*, e dunque anche alle elezioni comunali che si svolgeranno nella regione Sardegna il 10 e 11 ottobre 2021, compreso il relativo turno di ballottaggio.
- Il provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali n. 96 del 18 aprile 2019, in materia di propaganda elettorale e comunicazione politica, è applicabile a tutte le consultazioni elettorali e referendarie.
- Nella Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana n. 187 del 6 agosto 2021 è stato pubblicato il provvedimento datato 4 agosto 2021 della Commissione parlamentare per l'indirizzo generale e la vigilanza dei servizi radiotelevisivi, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per le elezioni comunali del 3 e 4 ottobre 2021”*, riferibile anche alle elezioni che si svolgeranno nei Comuni della regione Sardegna.

**Il Direttore del Servizio**

Sergio Loddo

