



COMUNE DI VILLACIDRO

Provincia del Sud Sardegna

DETERMINAZIONE SERVIZIO SERVIZIO 5 - LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO, POLITICHE AMBIENTALI, SICUREZZA SUL LAVORO E PROTEZIONE CIVILE

Numero proposta 270 del 23/06/2022

Registro generale n. 803 del 23/06/2022

OGGETTO:	Piano della Caratterizzazione della discarica in loc. Monte Idi approvata con la determinazione n. 1024 del 13/09/2017 del Comune di Villacidro. Modifica PdC. Indizione conferenza di servizi.
-----------------	--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il d.lgs n. 267/2000 e s.m. ed integr., recante il testo unico sull'ordinamento degli Enti locali;
- la legge n. 241/1990, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il d.lgs. n. 165/2001 e s.m. ed integr., recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e ss.mm.ii.;
- il Decreto Sindacale prot. n. 65 del 31/12/2021 con il quale è stato incaricato responsabile del Servizio Tecnico Lavori Pubblici, Servizi Tecnologici, Patrimonio, Politiche Ambientali ed Energetiche e Sicurezza Sul Lavoro, del Comune intestato, l'Ing. Severino Porcedda;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 25/05/2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2021/2023 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 69 in data 10/06/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e ss.mm.ii.;

PREMESSO che:

il Comune di Villacidro nel 2007 ha predisposto e inviato al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Piano della Caratterizzazione dell'area di discarica in loc. Monte Idi;

il citato Piano è stato approvato con il decreto direttoriale n. 4411 del 11/03/2008 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale per la qualità della vita, subordinatamente alle prescrizioni riportate nel verbale della conferenza di servizi del 19/02/2008;

per dare seguito alle prescrizioni riportate nel verbale della conferenza di servizi del 19/02/2008, il Comune di Villacidro ha richiesto alla Regione apposito finanziamento e a riscontro della richiesta, il Servizio Tutela dell'atmosfera e dei territori della Regione Autonoma della Sardegna, Assessorato della Difesa dell'Ambiente, con la determinazione n. 30398/1379 del 31/12/2012, in conformità cui agli 3, comma 2, lett. b) e 6, commi 16 e 17 della L.R. 7.8.2007, n. 5, ha delegato al Comune di Villacidro il completamento del Piano della caratterizzazione della discarica in località "Cuccuru de Monti Idi", gli interventi di messa in sicurezza d'emergenza (MISE), l'analisi di rischio (AdR) sito specifica;

per elaborare una proposta di completamento e modifica del Piano della caratterizzazione della discarica in località "CUCCURU DE MONTI IDI", per la progettazione dei servizi necessari al completamento della stessa e per la progettazione degli interventi di MISE, il Comune di Villacidro con la determinazione n. 330 del 26/03/2015 ha incaricato un professionista esterno (scrittura privata n. 20/2016 del 06/09/2016);

le modifiche del Piano della Caratterizzazione della discarica in loc. Monte Idi (di cui al decreto direttoriale n. 4411 del 11/03/2008 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale per la qualità della vita), sono state approvate dal Comune di Villacidro con la determinazione n. 1024 del 13/09/2017;

in data 13/09/2017 si è tenuto presso Arpas - Dipartimento Sulcis apposito tavolo tecnico al fine della definizione del Protocollo di validazione previsto dal Piano della Caratterizzazione citato e quindi individuare un piano operativo delle attività di indagine da svolgere;

l'Arpas - Dipartimento Sulcis, con nota prot. n. 34042/2017 del 12/10/2017, ha trasmesso copia del verbale del tavolo tecnico tenutosi in data 13/09/2017 e ha richiesto che il Comune di Villacidro, al fine della definizione del Protocollo di validazione, comunicasse gli estremi della ditta che avrebbe effettuato le attività di campionamento e del laboratorio che avrebbe effettuato le analisi, oltre che il cronoprogramma delle attività;

con nota prot. n. 20170017949 del 25/09/2017 il Comune di Villacidro, facendo seguito alle risultanze del su indicato tavolo tecnico, ha inoltrato ad Arpas - Dipartimento Sulcis, apposita richiesta relativa alle "prestazioni di servizio a pagamento";

l'Arpas - Dipartimento Sulcis a riscontro della nota del Comune di Villacidro prot. n. 20170017949 del 25/09/2017, con nota del 14/11/2017 prot. n. 38171/2017, ha trasmesso il preventivo di spesa relativo alle attività ARPAS previste per la validazione del PDC integrativo della discarica Monte Idi, e al fine della definizione dell'esatto costo, ha richiesto il nome delle ditte che effettueranno le attività di campionamento e di analisi, le metodiche analitiche e il cronoprogramma delle attività;

- al fine di affidare le attività di campionamento, analisi e completamento del piano di caratterizzazione, il professionista incaricato con determinazione n. 330 del 26/03/2015, ha redatto apposito progetto di servizi sulla base di quanto stabilito nel tavolo del 13/09/2017, che è stato approvato con la determinazione n. 1795 del 12/12/2018, le cui modifiche e integrazioni sono state approvate con la determinazione n. 1318 del 11/10/2021;
- con la determinazione n. 1415 del 28/10/2021, i servizi di cui progetto approvato con determinazione n. 1318 del 11/10/2021 denominati "Completamento del Piano di caratterizzazione (allegato 2 al Titolo V della parte Quarta del D.Lgs. 3-4-2006 n. 152) e redazione dell'analisi di rischio sanitario ambientale sito-specifica (allegato 1 al Titolo V della parte Quarta del D.Lgs. 3-4-2006 n. 152) della discarica dismessa in località Cuccuru de Monte Idi", sono stati aggiudicati alla RTI composta da GEOTECHNA S.R.L. (capogruppo), SAVI LABORATORI E SERVICE S.R.L.(mandante) e GEOTEST S.R.L. (mandante);
- a riscontro della nota Arpas prot. n. 38171/2017 del 14/11/2017, il Comune di Villacidro con nota prot. n. 27248 del 27/10/2021 ha comunicato che i servizi inerenti le attività di campionamento e di laboratorio sono stati affidati alla R.T.I. composta dai seguenti operatori economici: GEOTECHNA S.R.L., SAVI

- LABORATORI E SERVICE S.R.L. e GEOTEST S.R.L., che le metodiche analitiche e il cronoprogramma delle attività sono riportate nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, trasmesso con la stessa nota;
- facendo seguito alla comunicazione prot. n. 27248 del 27/10/2021 con la quale è stato chiesto ad Arpas la predisposizione del Protocollo di Validazione in oggetto e come concordato per le vie brevi, è stato ritenuto necessario organizzare un apposito tavolo tecnico, convocato con nota prot. n. 29624 del 18/11/2021, per definire aspetti di dettaglio del citato protocollo;
 - nel tavolo tecnico tenutosi in data 30/11/2021 si è proceduto alla verifica del contenuto del Piano di caratterizzazione approvato con la determinazione n. 1024 del 13/09/2017 e del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (trasmesso ad Arpas con nota nota prot. n. 27248 del 27/10/2021) che recepisce le prescrizioni concordate nel tavolo tecnico del 13/09/2017, tenutosi presso Arpas al fine di “definire il piano operativo delle attività”;
 - a conclusione del tavolo tecnico tenutosi in data 30/11/2021 è scaturito che dall’esame dei documenti su indicati, e considerato che erano ormai trascorsi circa 4 anni dal momento in cui l’Arpas ha impartito le necessarie prescrizioni per definire il piano operativo delle attività, era necessario stilare un quadro riassuntivo delle attività di campionamento e indagine, al fine di facilitarne l’apporto di modifiche e integrazioni di dettaglio;
 - il citato quadro riassuntivo, predisposto dal Comune di Villacidro congiuntamente con l’operatore economico al quale è stato affidato i servizi di cui sopra (R.T.I. composta dai seguenti operatori economici: GEOTECHNA S.R.L., SAVI LABORATORI E SERVICE S.R.L. e GEOTEST S.R.L.), è stato trasmesso ad Arpas - Dipartimento Sulcis, in data 20/12/2021 con nota prot. n. 0033102 del 17/12/2021 e successivamente integrato in data 14/01/2022 con nota prot. n. 0001167;
 - con nota protocollo n. 6552/2022 del 28/02/2022, acquisita al prot. n. 0005596 del 01/03/2022, ARPAS ha trasmesso il protocollo di validazione per essere sottoscritto dal Comune di Villacidro;
 - a riscontro della comunicazione protocollo n. 6552/2022 del 28/02/2022 di ARPAS, sono stati trasmessi i seguenti documenti firmati digitalmente: Protocollo di Validazione relativo alle attività di bonifica del sito indicato in oggetto e prospetto di preventivo calcolato in base al Tariffario Arpas, ed è stato chiesto alla R.T.I. incaricata delle attività di campionamento di rendersi disponibile per l’inizio delle attività nella prima data utile stabilita da Arpas;
 - l’appaltatore (R.T.I. composta dai seguenti operatori economici: GEOTECHNA S.R.L., SAVI LABORATORI E SERVICE S.R.L. e GEOTEST S.R.L.) in data 23/05/2022 ha trasmesso la documentazione oggetto dell’affidamento del servizio (acquisita al prot. n. 0014068), e in particolare il piano di caratterizzazione di cui all’art. 242 del D.Lgs. 03/04/2006, n. 152;
 - con nota prot. n. 0015215 del 06/06/2022 l’appaltatore è stato convocato presso il Comune di Villacidro, al fine di verificare in contraddittorio con il responsabile del procedimento, la rispondenza degli elaborati trasmessi alle previsioni contenute negli elaborati progettuali e di gara;
 - in data 07/06/2022 presso il Comune di Villacidro il responsabile unico del procedimento in contraddittorio con l’appaltatore, ha verificato la rispondenza degli elaborati trasmessi alle previsioni contenute negli elaborati progettuali e di gara;
 - con determinazione n. 753 del 15/06/2022 è stata approvata la documentazione trasmessa dall’appaltatore in data 23/05/2022 e acquisita al prot. n. 0014068, e in particolare il piano di caratterizzazione di cui all’art. 242 del D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, composto dai seguenti elaborati:
 - RELAZIONI
 - o REL_0 – 00 elenco elaborati
 - o REL_1 – 00 relazione metodologica sulle attività di campionamento ed analisi
 - o REL_2 – 00 elaborati stratigrafici
 - o REL_3 – 00 documentazione fotografica
 - o REL_4 – 00 rapporti di laboratorio chimico
 - o REL_5 – 00 tabelle riepilogative esito analisi chimiche

- REL_6 – 00 modello concettuale definitivo
- TAVOLE
 - TAV_1 – 00 planimetria delle indagini
 - TAV_2 – 00 sezioni geologiche;
- con la stessa determinazione n. 753 del 15/06/2022 è stato dato atto che la consegna dell'Analisi di Rischio sarà rinviata ad un momento successivo al provvedimento di autorizzazione del piano di caratterizzazione;

ATTESO che l'art. 242 del D.Lgs. 03/04/2006, n. 152 prevede che:

- il piano di caratterizzazione con i requisiti di cui all'Allegato 2 alla parte quarta dello stesso decreto, sia autorizzato dalla regione, convocata la conferenza di servizi, con eventuali prescrizioni integrative;
- sulla base delle risultanze della caratterizzazione, al sito è applicata la procedura di analisi del rischio sito specifica per la determinazione delle concentrazioni soglia di rischio (CSR);

VERIFICATO che:

- con decreto ministeriale n. 304 del 28/10/2016 (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare) l'area della ex discarica in loc. Monte Idi, oggetto di bonifica, è stata esclusa dal SIN del "Sulcis – Iglesiente – Guspinese",
- l'art. 2 del citato decreto prevede per le aree precedentemente ricomprese del su indicato SIN che la Regione subentra al MATTM nella titolarità dei procedimenti di cui all'art. 242 del D.Lgs. 152/2006,
- l'art. 59 della L.R. n. 9/2006 attribuisce ai comuni l'approvazione dei progetti di bonifica ricadenti nel territorio di competenza, sentita la conferenza dei servizi convocata ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- con la nota prot. n. 13668 del 29/06/2017 (pervenuta in data 29/06/2017 e protocollata al n. 13668) il Servizio tutela dell'atmosfera e del territorio della REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA - Assessorato della Difesa dell'Ambiente - Direzione Generale dell'Ambiente, conferma il subentro dei comuni al Ministero dell'Ambiente nell'approvazione dei progetti di bonifica ricadenti nel territorio di competenza;

RAVVISATA pertanto l'urgenza ad acquisire le intese, i pareri, le concessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nulla osta e gli assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente dagli enti competenti mediante conferenza di servizi indetta ai sensi dell'art. 14 bis, della legge 7/08/1990 n° 241 e ss.mm.ii;

RITENUTO di dover stabilire che:

- saranno convocati alla conferenza di servizi i seguenti soggetti, sulla base di quanto previsto dall'art. 242 del D.Lgs. 03/04/2006, n. 152:
 - REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA - Assessorato della Difesa dell'Ambiente - Direzione Generale dell'Ambiente - Servizio tutela dell'atmosfera e del territorio,
 - Regione Autonoma della Sardegna - ARPAS – Agenzia Regionale per la Protezione della Sardegna - Dipartimento Sulcis;
 - Provincia del Sud Sardegna - Area Ambiente - Servizio Gestione Rifiuti Bonifiche e Sanzioni - Controllo e Vigilanza Ambientale;
- la REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA - Assessorato della Difesa dell'Ambiente - Direzione Generale dell'Ambiente - Servizio tutela dell'atmosfera e del territorio, sarà convocato alla conferenza di servizi anche in qualità di ente delegante e finanziatore (determinazione n. 30398/1379 del 31/12/2012);
- le comunicazioni avverranno secondo le modalità previste dall'articolo 47 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante posta elettronica certificata;
- il termine perentorio, entro il quale le amministrazioni coinvolte possono richiedere, ai sensi dell'articolo 2, comma 7 della legge 7/08/1990 n° 241 e ss.mm.ii, integrazioni documentali o chiarimenti relativi a fatti,

stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell'amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre pubbliche amministrazioni, è di 10 giorni dalla avvenuta comunicazione di indizione della stessa conferenza di servizi;

- il termine perentorio, entro il quale le amministrazioni coinvolte devono rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza, è di 20 giorni dalla avvenuta comunicazione di indizione della stessa conferenza di servizi;
- la data della eventuale riunione in modalità sincrona di cui all'articolo 14-ter, si terrà 5 giorni dopo la scadenza del termine di cui al precedente capoverso;

D E T E R M I N A

DI DARE ATTO che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii;

DI INDIRE la conferenza di servizi, ai sensi dell'art. 14 bis, della legge 7/08/1990 n. 241, al fine di acquisire le intese, i pareri, le concessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nulla osta e gli assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente per l'approvazione delle modifiche al Piano della Caratterizzazione approvato con la determinazione n. 1024 del 13/09/2017 del Comune di Villacidro, così come riportate negli elaborati trasmessi dalla R.T.I. composta dagli operatori economici: GEOTECHNA S.R.L., SAVI LABORATORI E SERVICE S.R.L. e GEOTEST S.R.L.) in data 23/05/2022 e acquisiti al prot. n. 0014068);

DI STABILIRE che:

- saranno convocati alla conferenza di servizi i seguenti soggetti:
 - o REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA - Assessorato della Difesa dell'Ambiente - Direzione Generale dell'Ambiente - Servizio tutela dell'atmosfera e del territorio,
 - o Regione Autonoma della Sardegna - ARPAS – Agenzia Regionale per la Protezione della Sardegna - Dipartimento Sulcis;
 - o Provincia del Sud Sardegna - Area Ambiente - Servizio Gestione Rifiuti Bonifiche e Sanzioni - Controllo e Vigilanza Ambientale;
- le comunicazioni avverranno secondo le modalità previste dall'articolo 47 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante posta elettronica certificata;
- il termine perentorio, entro il quale le amministrazioni coinvolte possono richiedere, ai sensi dell'articolo 2, comma 7 della legge 7/08/1990 n° 241 e ss.mm.ii, integrazioni documentali o chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell'amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre pubbliche amministrazioni, è di 10 giorni dalla avvenuta comunicazione di indizione della stessa conferenza di servizi;
- il termine perentorio, entro il quale le amministrazioni coinvolte devono rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza, è di 20 giorni dalla avvenuta comunicazione di indizione della stessa conferenza di servizi;
- la data della eventuale riunione in modalità sincrona di cui all'articolo 14-ter, si terrà 5 giorni dopo la scadenza del termine di cui al precedente capoverso.

Il Responsabile del Servizio
ING. SEVERINO PORCEDDA

La firma è stata apposta digitalmente in data 23/06/2022

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo *Regolamento comunale sui controlli interni*, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Esprime parere: **FAVOREVOLE**

Data:23/06/2022

Il Responsabile (SERVIZIO 5 - LAVORI PUBBLICI,
PATRIMONIO, POLITICHE AMBIENTALI, SICUREZZA SUL
LAVORO E PROTEZIONE CIVILE)
f.to ING. SEVERINO PORCEDDA

Documento Firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i

PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto attesta che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del Comune a far data dal per 15 giorni consecutivi.

Villacidro, li 23/06/2022

L'addetto alla pubblicazione
PANI FRANCESCA